



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

HRVATSKI ZAVOD ZA ZAPOŠLJAVANJE

Zagreb, listopad 2013.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O ZAVODU	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2012.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Metode i postupci revizije	11
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2011.	11
	Nalaz za 2012.	13
III.	MIŠLJENJE	16



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/13-01/26
URBROJ: 613-02-01-13-6

Zagreb, 17. listopada 2013.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
HRVATSKOG ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE ZA 2012.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (dalje u tekstu: Zavod) za 2012.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 10. lipnja do 17. listopada 2013.

I. PODACI O ZAVODU

Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Zavod je javna ustanova u vlasništvu Republike Hrvatske. Zavod je pravna osoba s pravima, obvezama i odgovornostima koje su utvrđene Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (Narodne novine 80/08, 94/09, 121/10, 25/12, 118/12 i 12/13 – pročišćeni tekst), zakonskim aktima, te statutom koji je donijelo Upravno vijeće Zavoda u ožujku 2009., odnosno kolovozu 2012. Odredbama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (dalje u tekstu: Zakon), uređeni su: posredovanje pri zapošljavanju, profesionalno usmjeravanje, obrazovanje u cilju povećanja zapošljavanja radne snage, osiguranje za slučaj nezaposlenosti, aktivno djelovanje na tržištu rada u cilju poticanja prostorne i profesionalne pokretljivosti radne snage, novog zapošljavanja i samozapošljavanja, te izvori sredstava, ustroj, upravljanje i obavljanje djelatnosti Zavoda. Nadzor nad zakonitošću rada i općih akata Zavoda obavlja ministarstvo nadležno za rad.

U okviru djelatnosti, Zavod prati, analizira i istražuje gospodarska, socijalna i druga kretanja, zaposlenost, zapošljavanje i nezaposlenost, te njihove međusobne utjecaje, na temelju čega predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja, vodi evidencije o nezaposlenima i drugim osobama, posreduje pri zapošljavanju između poslodavaca i osoba koje traže zaposlenje, prati potrebe za radnicima i njihovo zapošljavanje, u suradnji s poslodavcima, obrazovnim ustanovama i drugim pravnim osobama organizira i provodi pripremu za zapošljavanje, provodi aktivnu politiku zapošljavanja radi usklađivanja obrazovnih programa s potrebama tržišta rada, surađuje s ministarstvima nadležnim za rad, obrazovanje i regionalni razvoj, s nadležnim tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave, te s obrazovnim ustanovama, socijalnim partnerima i drugim sudionicima na tržištu rada, provodi međunarodne ugovore o zapošljavanju, razmjenjuje podatke o slobodnim radnim mjestima u okviru mreže Europskih službi za zapošljavanje, obavlja poslove posredovanja pri zapošljavanju u inozemstvu i ostvarivanja njihovih prava, rješava o pravima po osnovi nezaposlenosti, provodi međunarodne ugovore o socijalnom osiguranju, usmjerava i upravlja sredstvima ostvarenim po osnovi doprinosa za zapošljavanje i drugim sredstvima osiguranim za namjene utvrđene Zakonom, jednom godišnje podnosi izvješće o radu Vladi Republike Hrvatske i Gospodarsko-socijalnom vijeću, te obavlja druge poslove utvrđene Zakonom, statutom i aktima Zavoda.

Zavod navedene poslove obavlja u Središnjem uredu u Zagrebu, 22 područna ureda, te u 96 ispostava u svim županijama Republike Hrvatske i Gradu Zagrebu. U Središnjem uredu su organizirane slijedeće ustrojstvene jedinice: Ured ravnateljice, Sektor za posredovanje pri zapošljavanju i pripremu za zapošljavanje, Sektor za pravne i opće poslove, prava za vrijeme nezaposlenosti i upravljanje ljudskim potencijalima, Sektor za ekonomske, financijsko-računovodstvene poslove i upravljanja imovinom Zavoda, Sektor za razvoj organizacije i provedbu projekata, samostalni odjeli za odnose s javnošću i međunarodnu suradnju, unutarnju reviziju, te za financiranje i ugovaranje projekata Europske unije.

Tijela Zavoda su Upravno vijeće, ravnateljica, zamjenica ravnateljice, pomoćnici ravnateljice, predstojnici područnih ureda, savjetodavno vijeće pri područnim uredima i stručno vijeće Zavoda.

Upravno vijeće donosi statut i druge opće akte, donosi godišnji plan rada i izvješće o izvršenju navedenog plana i poslovanja Zavoda, te financijski plan i godišnje financijsko izvješće Zavoda, usmjerava i upravlja sredstvima ostvarenim po osnovi doprinosa za zapošljavanje i drugim sredstvima osiguranim za namjene utvrđene Zakonom, utvrđuje uvjete za korištenje mjera Aktivne politike zapošljavanja, prati i razmatra stanje i kretanje na tržištu rada na osnovi izvješća stručne službe Zavoda, daje preporuke i mišljenja o pojedinim pitanjima ravnatelju, te raspravlja i odlučuje o drugim pitanjima od interesa za obavljanje djelatnosti.

Ravnateljica predstavlja i zastupa Zavod, rukovodi poslovanjem, te odgovara za zakonitost rada Zavoda. Za svoj rad je odgovorna Vladi Republike Hrvatske i Upravnom vijeću. Od rujna 2007. ravnateljica Zavoda je Ankica Paun Jarallah.

Koncem 2012. Zavod je imao 1 249 zaposlenika, što je za 41 manje u odnosu na stanje koncem 2011. kada je imao 1 290 zaposlenika.

Planiranje

Financijski plan Zavoda za 2012. je iznosio 2.178.615.070,00 kn. Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2012. (Narodne novine 24/12 i 132/12) financijski plan Zavoda je smanjen za 10.000.000,00 kn, te iznosi 2.168.615.070,00 kn. Vrijednosno značajnije smanjenje financijskog plana se odnosi na smanjenje sredstava za provedbu aktivnosti Naknade nezaposlenima u okviru programa Materijalno pravna zaštita za 19.328.000,00 kn. Istodobno, vrijednosno značajnije su veća sredstva planirana za aktivnost Administracija i upravljanje Zavoda za 15.328.000,00 kn.

Izvori financiranja su doprinosi za zapošljavanje, ostali prihodi za posebne namjene, pomoći Europske unije, sredstva učešća za pomoći iz državnog proračuna, inozemne darovnice, pomoći proračunskim korisnicima na temelju prijenosa sredstava Europske unije, donacije i prenesena neutrošena sredstva namijenjena za projekte koje sufinancira Europska unija. Vrijednosno značajniji rashodi su planirani za provedbu aktivnosti Naknade nezaposlenima u iznosu 1.489.072.000,00 kn ili 68,7%, Aktivna politiku zapošljavanja u iznosu 359.821.532,00 kn ili 16,6%, te Administracija i upravljanje Zavoda u iznosu 185.590.923,00 kn ili 8,6% ukupno planiranih rashoda.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2013. i 2014. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi za 2013. u iznosu 2.124.712.841,00 kn, te za 2014. u iznosu 2.115.832.234,00 kn.

Financijski izvještaji

Zavod vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2012., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 2.086.896.922,00 kn, što je za 14.589.905,00 kn ili 0,7% više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi za 2012. su ostvareni za 81.718.148,00 kn ili 3,8% manje od planiranih.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2011.	Ostvareno za 2012.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Prihodi iz proračuna	1.989.808.283,00	2.040.836.086,00	102,6
2.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	181.810,00	484.630,00	266,6
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	537.405,00	557.905,00	103,8
4.	Pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna	81.683.140,00	45.018.301,00	55,1
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	96.379,00	0,00	-
	Ukupno	2.072.307.017,00	2.086.896.922,00	100,7

Vrijednosno najznačajniji prihodi su prihodi iz proračuna koji se odnose na doprinose za zapošljavanje u iznosu 2.035.466.531,00 kn. Navedeni prihodi u ukupnim prihodima sudjeluju s 97,5%. Prema izvješću Financijske agencije, u 2012. su naplaćeni doprinosi za zapošljavanje u iznosu 1.741.640.307,00 kn, što je za 20.232.111,00 kn više u odnosu na 2011. Naplaćeni doprinosi nisu bili dovoljni za financiranje rashoda poslovanja Zavoda, te je Zavodu iz državnog proračuna doznačeno 293.826.224,00 kn više u odnosu na naplaćene doprinose za zapošljavanje. U okviru prihoda iz proračuna su iskazani i prihodi iz državnog proračuna od sredstva učešća za pomoći vezano uz nacionalno sufinanciranje projekata Europske unije u iznosu 5.369.555,00 kn.

Prihodi od pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna, ostvareni su iz fondova Europske unije u iznosu 39.090.932,00 kn, tekućih pomoći proračunskih korisnika temeljem prijenosa sredstava Europske unije u iznosu 5.793.155,00 kn, te tekućih i kapitalnih pomoći iz županijskih, gradskih i općinskih proračuna u iznosu 134.214,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2012., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 2.088.163.946,00 kn, što je za 15.120.328,00 kn ili 0,7% više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi za 2012. su ostvareni za 80.451.124,00 kn ili 3,7% manje od planiranih.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2011.	Ostvareno za 2012.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Rashodi za zaposlene	140.170.746,00	139.127.873,00	99,3
2.	Materijalni rashodi	83.870.836,00	65.793.396,00	78,4
3.	Financijski rashodi	1.793.431,00	1.808.699,00	100,9
4.	Subvencije	68.192.768,00	137.392.802,00	201,5
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	18.798.435,00	172.488.667,00	-
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	1.716.749.142,00	1.540.367.515,00	89,7
7.	Ostali rashodi	34.725.654,00	26.804.076,00	77,2
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	8.742.606,00	4.380.918,00	50,1
	Ukupno	2.073.043.618,00	2.088.163.946,00	100,7
	Višak prihoda	0,00	0,00	-
	Manjak prihoda	736.601,00	1.267.024,00	172,0

Ukupni rashodi za 2012. su ostvareni na razini ostvarenih prethodne godine, ali pojedini rashodi značajnije odstupaju od ostvarenja za 2011. U odnosu na 2011. vrijednosno značajnije su veći rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna za 153.690.232,00 kn i rashodi za subvencije za 69.200.034,00 kn, a rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade su manji za 176.381.627,00 kn.

Do značajno većih rashoda za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna, odnosno manjih rashoda za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade, došlo je zbog evidentiranja rashoda na različitim skupinama računa Računskog plana za 2012., u odnosu na evidentirane rashode za 2011., vezano uz iste aktivnosti i projekte (što je u skladu s financijskim planom). Vrijednosno značajnije odstupanje se odnosi na rashode aktivnosti Aktivna politika zapošljavanja, koji su u 2011. većim dijelom bili evidentirani u okviru računa naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade (213.123.598,00 kn), dok su u 2012. ostvareni rashodi za navedenu aktivnost evidentirani manjim dijelom u okviru navedenog računa (53.836.487,00 kn), te većim dijelom u okviru računa rashoda za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna (145.509.923,00 kn). Rashodi za subvencije su veći zbog većih rashoda za provedbu mjera aktivnosti Aktivna politika zapošljavanja s ciljem smanjenja nezaposlenosti, posebice mjera sufinanciranja zapošljavanja mladih osoba bez radnog iskustva i sufinanciranja zapošljavanja dugotrajno nezaposlenih osoba. Rashodi za navedene mjere su ostvareni u ukupnom iznosu 92.491.022,00 kn, što je za 50.686.685,00 kn više nego u 2011. kada su ostvareni u iznosu 41.804.337,00 kn.

Prema aktivnostima, u 2012. su vrijednosno značajnije veći rashodi aktivnosti Aktivna politika zapošljavanja koji su ostvareni u iznosu 359.391.838,00 kn, što je za 78.075.472,00 kn ili 27,8% više u odnosu na 2011., te aktivnosti IPA - komponenta IV., prioritet 4 – Tehnička pomoć, koji su ostvareni u iznosu 20.829.083,00 kn, što je za 12.258.698,00 kn ili 143,0% više u odnosu na 2011. Rashodi za provedbu aktivnosti Aktivna politika zapošljavanja su veći najvećim dijelom zbog većeg uključivanja jedinica lokalne samouprave i društava u njihovom vlasništvu čija je djelatnost vezana uz javne radove, te većeg broja dugotrajno nezaposlenih osoba koji ostvaruju pravo na potporu za zapošljavanje.

Vrijednosno značajnije su manji rashodi za provedbu aktivnosti IPA – komponenta IV., prioritet 1 (Poboljšanje pristupa zapošljavanju i održivo uključivanje u tržište rada), koji su ostvareni za 34.714.657,00 kn ili 76,8% manje u odnosu na 2011. i aktivnosti IPA – komponenta IV. - prioritet 2 (Jačanje socijalnog uključivanja osoba kojima je otežan pristup tržištu rada), koji su ostvareni za 20.771.897,00 kn ili 75,8% manje. Prema Bilješkama Zavoda, rashodi su manje ostvareni jer procedure ugovaranja nisu bile usuglašene, te se nije moglo ići u realizaciju pojedinih planiranih projekata, zbog poništenja natječaja za koje se planiralo da će biti dodijeljeni, kašnjenja u odobravanju završnih izvještaja i pripremi natječajne dokumentacije, te neispunjavanja obveza od strane ugovaratelja.

Vrijednosno najznačajniji rashodi se odnose na naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu 1.540.367.515,00 kn ili 73,8% ukupnih rashoda. Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 172.488.667,00 kn imaju udjel u ukupnim rashodima 8,3%, rashodi za zaposlene u iznosu 139.127.873,00 kn imaju udjel 6,7%, subvencije u iznosu 137.392.802,00 kn imaju udjel 6,6%, te materijalni rashodi u iznosu 65.793.396,00 kn imaju udjel u ukupnim rashodima 3,2%.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade, odnose se na rashode vezano uz ostvarenje prava za vrijeme nezaposlenosti u iznosu 1.483.853.497,00 kn (prema odredbama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti), rashode za provedbu mjera u okviru aktivnosti Aktivna politika zapošljavanja u iznosu 53.836.487,00 kn, rashode aktivnosti Profesionalno usmjeravanje, informiranje i zadržavanje postojeće zaposlenosti u iznosu 1.354.760,00 kn, rashode aktivnosti Razvoj vještina i znanja na tržištu rada (koji se odnose na liječničke preglede i naknade putnih troškova nezaposlenim osobama uključenim u projekte koje sufinancira Europska unija) u iznosu 934.702,00 kn, te rashode vezano uz aktivnost Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma 2005. – 2015. u iznosu 388.069,00 kn.

Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 172.488.667,00 kn, odnose se na rashode za financiranje javnih radova kojih su nositelji korisnici županijskih, gradskih i općinskih proračuna u okviru mjera aktivnosti Aktivna politika zapošljavanja (prema Nacionalnom planu za poticanje zapošljavanja za 2011. i 2012.) u iznosu 145.509.923,00 kn, financiranje projekata u okviru programa IPA - komponente IV. – Razvoj ljudskih potencijala u iznosu 21.610.294,00 kn, te rashode aktivnosti Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma 2005.-2015. u iznosu 5.368.450,00 kn.

Rashodi za subvencije trgovačkim društvima i obrtnicima ostvareni su u iznosu 137.392.802,00 kn, u okviru provedbe aktivnosti Aktivna politika zapošljavanja, za sufinanciranje zapošljavanja prema Nacionalnom planu za poticanje zapošljavanja za 2011. i 2012. Poticano je zapošljavanje mladih osoba bez radnog iskustva, dugotrajno nezaposlenih osoba, starijih osoba, posebnih skupina nezaposlenih kojima prijete trajna nezaposlenost i isključenost s tržišta rada, osoba s invaliditetom, samozapošljavanje dugotrajno nezaposlenih osoba i obrazovanje za poznatog poslodavca.

Rashodi za zaposlene se odnose na plaće u iznosu 116.356.717,00 kn, doprinose u iznosu 18.851.629,00 kn i druge rashode za zaposlene u iznosu 3.919.527,00 kn. Drugi rashodi za zaposlene se odnose na materijalna prava zaposlenika (jubilarne nagrade, otpremnine, te pomoći za bolovanja duža od 90 dana, pomoći u slučaju smrti zaposlenika ili člana obitelji) određena Temeljnim kolektivnim ugovorom za službenike i namještenike u javnim službama (Narodne novine 115/10) i Kolektivnim ugovorom za Zavod (Narodne novine 146/12).

Materijalni rashodi su za 18.077.440,00 ili 21,6% manji u odnosu na 2011. Vrijednosno značajnije smanjenje se odnosi na rashode za intelektualne i osobne usluge koji su ostvareni za 15.652.319,00 kn manje u odnosu na 2011. Vrijednosno značajniji materijalni rashodi odnose se na rashode za usluge u iznosu 49.342.843,00 kn, materijal i energiju u iznosu 7.947.764,00 kn, te naknade troškova zaposlenima u iznosu 6.938.141,00 kn.

Ostali rashodi u iznosu 26.804.076,00 kn se odnose na financiranje javnih radova kojih su nositelji neprofitne organizacije u okviru mjera aktivnosti Aktivna politika zapošljavanja iz Nacionalnog plana za poticanje zapošljavanja za 2011. i 2012. i Akcijskog plana za uključivanje Roma u iznosu 24.385.493,00 kn, tema dodjelu bespovratnih sredstava za financiranje projekata u okviru programa IPA - komponenta IV. - Razvoj ljudskih potencijala u ukupnom iznosu 2.418.583,00 kn.

Koncem 2012., prema evidenciji Zavoda u Republici Hrvatskoj je bilo 358 214 nezaposlenih osoba, što je za 42 776 ili 13,6% više u odnosu na stanje koncem 2011., kada je bilo 315 438 nezaposlenih. Broj nezaposlenih koncem 2012. je značajno veći od broja nezaposlenih koncem 2011. jer je broj novoprijavljenih (338 514) nezaposlenih tijekom 2012. bio veći od broja osoba koje su brisane iz evidencije nezaposlenih zbog zapošljavanja ili drugih razloga (295 738). U 2012. je prosječno bilo 324 324 nezaposlenih, što je za 18 991 ili 6,2% više u odnosu na 2011. kada je bilo prosječno 305 333 nezaposlenih. Prosječna stopa registrirane nezaposlenosti u 2011. je iznosila 17,8%, a u 2012. je iznosila 18,9% (podaci Državnoga zavoda za statistiku na temelju administrativnih izvora kao odnos broja nezaposlenih i broja aktivnog stanovništva). Stopa anketne nezaposlenosti za 2012. je iznosila 15,9% , a u 2011. je iznosila 13,5%. Anketu o radnoj snazi provodi Državni zavod za statistiku, u skladu s metodološkim pravilima i načelima Međunarodne organizacije rada (ILO - International Labour Organization) i Europskoga statističkog ureda (Eurostat). Tijekom 2012. iz evidencije Zavoda je zaposleno 186 156 osoba, od čega na temelju zasnivanja radnoga odnosa 175 535 osoba (što je za 8 004 osobe ili 4,8% više nego u 2011.), te na temelju drugih poslovnih aktivnosti (stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa, zapošljavanje po posebnim propisima, registriranje trgovačkog društva, obrta, ugovora o djelu i drugo) 10 621 osoba.

Za 2012. je ostvaren manjak prihoda u iznosu 1.267.024,00 kn. S obzirom da preneseni višak prihoda iz prethodne godine iznosi 2.555.540,00 kn, višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 1.288.516,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2012., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 665.521.483,00 kn.

U tablici broj 3 se daju podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2012.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2012.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	149.243.532,00	167.817.950,00	112,4
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	4.024.315,00	8.290.574,00	206,0
1.2.	Građevinski objekti	132.882.621,00	147.640.330,00	111,1
1.3.	Postrojenja i oprema	8.380.334,00	7.310.157,00	87,2
1.4.	Prijevozna sredstva	168.031,00	59.439,00	35,4
1.5.	Druga nefinancijska imovina	3.788.231,00	4.517.450,00	119,2
2.	Financijska imovina	496.070.272,00	497.703.533,00	100,3
2.1.	Novčana sredstva	78.867,00	212.293,00	269,2
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih, te za više plaćene poreze i ostalo	52.260.026,00	55.162.282,00	105,6
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	133.882.446,00	112.955.846,00	84,4
2.4.	Dionice i udjeli u glavnici	28.278.860,00	28.194.090,00	99,7
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	123.019.857,00	140.471.676,00	114,2
2.6.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	14.019,00	12.763,00	91,0
2.7.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	158.536.197,00	160.694.583,00	101,4
Ukupno imovina		645.313.804,00	665.521.483,00	103,1
3.	Obveze	465.039.656,00	468.220.928,00	100,7
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	465.039.656,00	467.601.017,00	100,6
3.2.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja	0,00	619.911,00	-
4.	Vlastiti izvori	180.274.148,00	197.300.555,00	109,4
Ukupno obveze i vlastiti izvori		645.313.804,00	665.521.483,00	103,1
Izvanbilančni zapisi		30.491.083,00	96.728.714,00	317,2

Koncem 2012. vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora je za 20.207.679,00 kn ili 3,1% veća u odnosu na stanje početkom 2012.

Potraživanja za prihode poslovanja su veća za 17.451.819,00 kn, vrijednost građevinskih objekata za 14.757.709,00 kn i vrijednost zemljišta za 4.266.259,00 kn. U odnosu na stanje početkom 2012. više su iskazana potraživanja za prihode poslovanja najvećim dijelom zbog evidentiranja dospjelih kamata na temelju rješenja o ovrsi za dane kredite u prethodnim godinama u iznosu 16.624.835,00 kn. Vrijednosti građevinskih objekata i zemljišta je veća zbog stečenih nekretnina na temelju postupka ovrhe radi naplate potraživanja od jednog društva za dani kredit. Nekretnine se sastoje od proizvodne hale, gospodarskih zgrada, šume i pašnjaka ukupne površine 52 190 m². Vrijednost nekretnina u iznosu 18.672.311,00 kn i zemljišta u iznosu 4.266.259,00 kn je evidentirana u poslovnim knjigama u listopadu 2012. Zavod nije u posjedu navedenih nekretnina, te je pokrenut postupak radi preuzimanja nekretnina u posjed. Vrijednosno značajnije smanjenje vrijednosti imovine odnosi se na potraživanja za dane zajmove, koja su za 20.926.600,00 kn manja zbog povrata glavnice zajmova i otpisa nenaplativih potraživanja.

Građevinski objekti u vrijednosti 147.640.330,00 kn se odnose na nabavnu vrijednost uredskih objekata u iznosu 190.751.357,00 kn, 17 stanova u vrijednosti 2.287.587,00 kn i drugih građevinskih objekata u vrijednosti 30.660.432,00 kn, te na ispravak vrijednosti građevinskih objekata u iznosu 76.059.046,00 kn. Drugi građevinski objekti odnose se na objekte koji su stečeni u sudskim postupcima i ovrhama od više pravnih i fizičkih osoba na području više županija. Nekretnine su stečene od korisnika kredita iz programa kreditiranja malog i srednjeg poduzetništva u ranijim godinama, jer navedena kreditna sredstva nisu koristili u skladu s propisima. Zavod obavlja djelatnost u poslovnim prostorijama u vlasništvu površine 26 154 m². Većina poslovnih prostora u vlasništvu Zavoda u kojima se obavlja djelatnost je uknjižena u zemljišne knjige, a za druge poslovne prostore u tijeku je priprema dokumentacije za uknjižbu. U 2011. je izrađen Plan upravljanja i investiranja u imovinu Zavoda za razdoblje do 2015., te dopuna navedenog plana u 2012. Plan je izrađen na temelju iskazanih potreba područnih ureda i Središnjeg ureda za kupnjom novih poslovnih prostora, rekonstrukcijom i uređenjem postojećih poslovnih prostora. Zavod vodi evidenciju o nekretninama, a podaci o nekretninama su dostavljeni Agenciji za upravljanje državnom imovinom.

Ukupna potraživanja koncem 2012. u iznosu 308.602.567,00 kn, odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 140.471.676,00 kn, dane zajmove u iznosu 112.955.846,00 kn, potraživanja od korisnika mjera Nacionalnog plana za poticanje zapošljavanja u iznosu 23.580.280,00 kn, potraživanja od korisnika za nepripadno isplaćene novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti u iznosu 15.270.041,00 kn, potraživanja za depozit u iznosu 10.000.000,00 kn i druga potraživanja u iznosu 6.324.724,00 kn. Na dospjela potraživanja se odnosi 289.841.064,00 kn, a potraživanja u iznosu 18.761.503,00 kn nisu dospjela. Koncem 2012. potraživanja su manja za 573.781,00 kn u odnosu na stanje početkom 2012., a najvećim dijelom zbog manjih potraživanja za dane zajmove.

U okviru potraživanja za prihode poslovanja, vrijednosno značajnija u iznosu 133.122.390,00 kn se odnose na kamate na zajmove dane korisnicima putem banaka za različite kreditne programe u iznosu 97.463.404,00 kn, potraživanja za zatezne kamate na dane pozajmice Ministarstvu financija u iznosu 33.743.432,00 kn, te kamate na depozit u poslovnoj banci u iznosu 1.915.554,00 kn. Zajmovi su odobreni u razdoblju 1989. do 2001. u cilju poticanja zapošljavanja, putem poslovnih banaka i Hrvatske banke za obnovu i razvoj, u ukupnom iznosu 421.227.339,00 kn, za 1 180 korisnika fizičkih i pravnih osoba, odnosno malog i srednjeg poduzetništva. Vođenje analitičkih evidencija o potraživanjima za dane zajmove i naplatu potraživanja u korist državnog proračuna, obavljaju poslovne banke. Za navedena dospjela potraživanja Zavod vodi postupke naplate od korisnika zajmova.

Vrijednost dionica i udjela u glavnici u iznosu 28.194.090,00 kn se odnosi na dionice i udjele u trgovačkim društvima i bankama prenesene na upravljanje Agenciji za upravljanje državnom imovinom, na temelju odredbi Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 145/10 i 70/12) i ugovora o upravljanju dionicama i poslovnim udjelima iz studenoga 2011.

Rashodi budućeg razdoblja u iznosu 160.694.583,00 kn se odnose na kontinuirane mjesečne rashode za novčane naknade nezaposlenim osobama i provedbu mjera aktivnosti Aktivna politike zapošljavanja u iznosu 146.689.762,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu 11.751.115,00 kn, materijalne rashode u iznosu 2.109.320,00 kn, te financijske rashode u iznosu 144.386,00 kn.

Iskazane obveze koncem 2012. u iznosu 468.220.928,00 kn se odnose na obveze prema državnom proračunu u iznosu 305.743.365,00 kn, obveze za novčane naknade nezaposlenim osobama za prosinac 2012. u iznosu 146.689.762,00 kn, obveze za bruto plaće u iznosu 11.751.115,00 kn, za materijalne rashode u iznosu 2.109.320,00 kn, obveze vezano uz sredstva pomoći Europske unije u iznosu 1.163.069,00 kn, odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja u iznosu 619.911,00 kn, te obveze za financijske rashode u iznosu 144.386,00 kn. Vrijednosno značajnije obveze prema državnom proračunu se odnose na povrat glavnice i kamata za dane zajmove u svrhu poticanja zapošljavanja i drugih kreditnih programa u iznosu 210.419.250,00 kn, povrat sredstava od korisnika mjera Aktivne politike zapošljavanja u iznosu 26.430.446,00 kn, te povrat nepripadnih naknada danih korisnicima za vrijeme nezaposlenosti u iznosu 15.393.181,00 kn. U odnosu na stanje početkom 2012., ukupne obveze koncem 2012. su veće za 3.181.272,00 kn ili 0,7%, zbog većih obveza za novčane naknade nezaposlenim osobama, odnosno većeg broja korisnika uslijed povećanja nezaposlenosti. Od ukupnih obveza, dospjele obveze koncem 2012. su iznosile 286.981.863,00 kn, a obveze u iznosu 181.239.065,00 kn nisu dospjele.

II. REVIZIJA ZA 2012.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka u skladu s planom,
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima,
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava, te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Zavoda.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa, te dokumentacija i informacije o poslovanju Zavoda. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima su uspoređeni s podacima iz ranijih razdoblja, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera vrijednosno značajnijih stavki na pojedinim računima metodom uzorka. Za potrebe revizije su korišteni godišnji izvještaji o poslovanju Zavoda. Provjerena je dokumentacija vezana uz obračun plaća i naknada za zaposlene, uz ulazne račune, ugovore o subvencijama, pomoći i naknade građanima, trgovačkim društvima i obrtnicima u provedbi aktivne politike zapošljavanja i za vrijeme nezaposlenosti, zaključene ugovore o nabavi roba, usluga i radova, te uz druge transakcije. Obavljeni su razgovori sa zamjenicom ravnateljice, pomoćnicima ravnateljice, rukovoditeljima organizacijskih jedinica i drugim zaposlenicima Zavoda i pribavljena pisana obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2011.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Zavoda za 2011., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene činjenice opisane u Izvješću i Zavodu je predloženo da prihvati preporuke i poduzme potrebne radnje.

Državni ured za reviziju je predložio, u suradnji Državnom riznicom Ministarstva financija, odlučiti o načinu evidentiranja prihoda i rashoda u slučajevima kada je Zavod istodobno provedbeno tijelo i korisnik sredstava fondova Europske unije s ciljem izbjegavanja dvostrukog evidentiranja prihoda i rashoda. Predložio je, u suradnji s nadležnim ministarstvom i Ministarstvom financija, riješiti pitanje potraživanja za obračunane zatezne kamate na dane pozajmice Ministarstvu financija.

Nadalje je predložio, u svrhu povećanja zapošljavanja osoba romske nacionalne manjine, osigurati veću zastupljenost mjera obrazovanja, stručnog osposobljavanja, te osposobljavanja za samozapošljavanje u provedbi aktivnosti Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma 2005. – 2015.

Revizijom za 2012. je utvrđeno prema kojim je preporukama postupljeno i koje su u postupku izvršenja.

Preporuka prema kojoj je postupljeno:

- uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske, u 2013. je donesena odluka o otpisu potraživanja za obračunane zatezne kamate na dane pozajmice Ministarstvu financija.

Preporuke u postupku izvršenja:

- u cilju izbjegavanja dvostrukog evidentiranja prihoda i rashoda u poslovnim knjigama, u tijeku je rješavanje pitanja načina evidentiranja prihoda i rashoda, u slučajevima kada je Zavod istodobno provedbeno tijelo i korisnik sredstava fondova Europske unije,
- poduzimaju se aktivnosti u skladu s Akcijskim planom desetljeća za uključivanje Roma 2005. – 2015. u svrhu povećanja zapošljavanja osoba romske nacionalne manjine.

Zavod je i nadalje u obvezi postupati prema danim preporukama Državnog ureda za reviziju.

Nalaz za 2012.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: sustav unutarnjih financijskih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze, te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđeni propusti vezano uz provođenje aktivnosti Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma 2005. – 2015.

1. Provedba aktivnosti Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma 2005. – 2015.
 - 1.1. Vlada Republike Hrvatske je u ožujku 2005. donijela Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma 2005. - 2015., a u svibnju 2011. Ured Vlade Republike Hrvatske za nacionalne manjine je izradio Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma za 2011. i 2012. Zavod je nadležan za područje zapošljavanja. Cilj aktivnosti Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma 2005. - 2015. je povećanje zapošljavanja osoba romske nacionalne manjine (osobito mladih i žena) stvaranjem preduvjeta za osposobljavanje i zapošljavanje Roma u svim gospodarskim granama, održavanjem pripremnih radionica za osposobljavanje i samozapošljavanje, uključivanjem Roma u programe pripreme za zapošljavanje, uspostavljanjem pozitivnog ozračja kod poslodavaca za zapošljavanje Roma i sustavnim pružanjem pomoći pri samozapošljavanju.

Zavod je provodio mjere usmjerene zapošljavanju osoba romske nacionalne manjine prema Nacionalnom programu za Rome i spomenutim akcijskim planovima. U Akcijskom planu desetljeća za uključivanje Roma za 2011. i 2012. (dalje u tekstu: Akcijski plan) navedene su mjere, brojčani pokazatelji plana za provedbu, te nositelji i način praćenja izvršenja mjera. Za 2012. su planirani rashodi aktivnosti Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma 2005.-2015. u iznosu 7.500.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 7.489.387,00 kn. Rashodi se odnose na provedbu mjera: financiranje javnih radova u iznosu 7.101.318,00 kn, sufinanciranje zapošljavanja u iznosu 284.227,00 kn i financiranje obrazovanja nezaposlenih u iznosu 103.842,00 kn. U provedbi aktivnosti najveća je zastupljenost mjere financiranje javnih radova na koju je utrošeno 94,8% ukupnih sredstava, a na sve druge mjere 5,2%. Zavod je za područje zapošljavanja sastavio izvješće o provođenju i napretku Akcijskog plana za 2012. Prema izvješću, mjerama za zapošljavanje i obrazovanje Roma, u 2012. su obuhvaćene 664 osobe iz evidencije nezaposlenih, što je 122 više u odnosu na 2011. kada su obuhvaćene 542 osobe. U odnosu na planirane, pojedini brojčani pokazatelji napretka u provedbi mjera zapošljavanja u 2012., a time i Akcijskog plana, nisu dijelom ostvareni, a pojedine mjere su slabije zastupljene u odnosu na 2011. Poduzete aktivnosti za provedbu mjere osposobljavanje za samozapošljavanje, nisu dale rezultata, jer od 43 uključene osobe, niti jedna osoba romske nacionalne manjine nije pokazala interes, te otvorila obrt ili trgovačko društvo. Putem mjere stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa, u 2012. je bilo planirano zaposliti 50 osoba, što nije ostvareno. Prema izvješću Zavoda, navedena mjera, čiji je cilj potaknuti integraciju mladih osoba romske nacionalne manjine koji imaju stečena zvanja po programima srednjoškolskog i visokoškolskog obrazovanja, nije provedena zbog neudovoljavanja kriterijima za navedenu mjeru. Mjerom sufinanciranja zapošljavanja zaposleno je deset osoba, od planiranih 20. U programe financiranja obrazovanja je uključena 21 nezaposlena osoba, od planiranih 60.

Mjerom treninga za stjecanje vještina traženja posla bilo je planirano uključiti 450 osoba romske nacionalne manjine, a prema izvješću uključene su 262 osobe, što je značajno manje od plana, te manje u odnosu na 2011. kada su bile uključene 393 osobe. Mjerom profesionalno informiranje i savjetovanje, u program pripreme za zapošljavanje je bilo planirano uključiti 600 osoba, a uključeno je 175. Prema izvješću Zavoda, uključeno je manje osoba jer je većina bila uključena u navedenu mjeru ranijih godina (od 2007. do 2012. ukupno je bilo uključeno 3 887 osoba). Jedna od planiranih mjera u provedbi Akcijskog plana je ciljana posjeta savjetnika za zapošljavanje iz Zavoda poslodavcima, u svrhu informiranja o mogućnostima zapošljavanja Roma. Planirano je 3 000 posjeta poslodavcima, a ostvareno je 863, što je značajno manje od plana, te u odnosu na 2011. kada je obavljeno 986 posjeta poslodavcima. U 2012. je bilo planirano zaposliti 440 Roma na otvorenom tržištu rada, od čega prema mjerama iz Nacionalnog programa za Rome, odnosno Akcijskog plana, 260 osoba. Zaposleno je 169, što je manje od plana i manje u odnosu na 2011. kada su zaposlene 333 osobe. Prema izvješću Zavoda, manje je zaposlenih u odnosu na plan zbog ukupno manjeg broja zaposlenih na razini Republike Hrvatske.

Državni ured za reviziju predlaže intenzivnije provoditi planirane aktivnosti kako bi se ostvarili planirani brojevi pokazatelji napretka u provedbi mjera Akcijskog plana, s ciljem povećanja zapošljavanja osoba romske nacionalne manjine.

- 1.2. *Zavod je naveo da su aktivnosti i mjere vezane uz Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma 2005. – 2015. sastavni dio provedbenih mjera i aktivnosti iz Nacionalnog plana za poticanje zapošljavanja za 2011. i 2012. Cilj navedenih aktivnosti je djelovati na skupine nezaposlenih i neaktivnih osoba koje zbog prvenstveno niske ili neodgovarajuće razine obrazovanja, godina života, nedostataka radnog iskustva, te zbog obiteljskih i socijalnih uvjeta nisu konkurentne niti pokretljive na tržištu rada. Prije svega, to su osobe romske nacionalne manjine čije je učešće u ukupnoj zaposlenosti ispod nacionalnog i europskog prosjeka. Potporama za zapošljavanje potiče se zapošljavanje osoba u nepovoljnom položaju na tržištu rada koje zbog nedostatka stručnih znanja i vještina nisu konkurentne i produktivne. Plan za 2012. je bilo zapošljavanje 20 osoba uz potporu, a izrađen je na temelju kretanja broja nezaposlenih i zapošljavanja osoba romske nacionalne manjine u prethodnim godinama. Ove vrste financijskih intervencija za zapošljavanje smatraju se državnim potporama, dostupne su profitnim poslodavcima pod istim uvjetima, te ne sadrže regionalno niti koje drugo obilježje. Zavod je obrazložio da planirani obuhvat nije postignut zbog uvjeta za dodjelu sredstava, trajanja obveza prema sufinanciranoj osobi, stanja u gospodarstvu (osobito uvevši u obzir da ovu mjeru mogu koristiti samo poslodavci – poduzetnici) i obilježja koja su vezana uz navedenu ciljanu skupinu. Zavod je nadalje naveo da mjere za obrazovanje nezaposlenih i stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa, imaju za cilj povećati njihovu zapošljivost i motiviranost za zapošljavanje. Obrazovanjem nezaposlenih osoba povećavaju se stručna znanja i vještine, usklađuje ponuda s potražnjom na lokalnim tržištima rada, a ujedno se osobe pripremaju za razdoblje nakon izlaska iz gospodarske krize. Obrazložio je da planirani obuhvat nije postignut jer su programi obrazovanja bili isključivo vezani uz prekvalifikacije za koje je potrebna razina obrazovanja stečena po programima srednješkolskog obrazovanja ili stručna osposobljavanja gdje su traženi uvjeti propisani zakonom o zaštiti zdravlja i zakonima iz područja sigurnosti za radu, a u većini slučajeva osobe romske nacionalne manjine ne ispunjavaju navedene uvjete.*

Stručnim osposobljavanjem za rad bez zasnivanja radnog odnosa omogućava se mladim osobama stjecanje potrebnog radnog iskustva za zapošljavanje, stjecanje samostalnosti u radu, te procjena da li je stečeno zvanje pravi izbor ili trebaju nastaviti školovanje. Broj osoba koje se namjeravalo uključiti, planiran je za 2012. prema broju upisanih srednjoškolaca i osoba u programima visokog obrazovanja, koje udovoljavaju uvjetu. Zavod je naveo da, s obzirom da se većinom radi o obrtničkim zvanjima, a manjim dijelom o zvanjima koja su vezana uz sustav državne i javne uprave (prije svega zdravstvo i obrazovanje), poslodavci iz realnog sektora nerado preuzimaju obveze u trajanju 24 mjeseca, te je potrebno raditi na promidžbi mjere i senzibilizaciji poslodavaca kako bi se u budućim razdobljima postigao očekivani rezultat. Osobe romske nacionalne manjine, kada je u pitanju poduzetništvo i samozapošljavanje, imaju ograničeni pristup zbog ispunjavanja zakonskih preduvjeta vezanih uz obrte ili druge profesije, a većinom su zainteresirani za prikupljanje sekundarnog otpada ili trgovinu na malo-štandovi. Zbog velike ponude za obavljanje navedenih poslova i zakonskih propisa vezano uz gospodarenje otpadom, sve manje se odlučuju i na te poslove.

Zavod je obrazložio da su rezultati uključivanja osoba romske nacionalne manjine u treninge za stjecanje vještina traženja posla, te programe pripreme za zapošljavanje, profesionalno informiranje i savjetovanje, kao i aktivnosti koje su usmjerene prema poslodavcima, uvjetovani ograničenošću administrativnih i stručnih kapaciteta Zavoda. Zbog velikog broja aktivnosti prema nezaposlenim osobama i drugim korisnicima usluga Zavoda, te proširenja aktivnosti uslijed pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, pojavio se velik dio korisnika koji ne može dobiti tražene i propisane usluge, te obuhvat ostaje na manjem postotku od planiranog. U vremenu kada se povećava priljev i struktura nezaposlenih osoba javlja se i potreba za novim aktivnostima, te se planovi revidiraju u skladu s tim. Zavod je naveo da nastavlja provedbu svih aktivnosti namijenjenih pomoći pri integraciji osoba romske nacionalne manjine na tržište rada, te će i nadalje poduzimati sve u okviru svojih nadležnosti kako bi se ovoj ciljanoj skupini, koja je prepoznata kao osobito ugrožena na tržištu rada, osiguralo zaposlenje.

MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Zavoda za 2012. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja, te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezani uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, koji bi utjecali na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Zavod obavlja poslove iz djelokruga rada koji se odnose na praćenje, analiziranje i istraživanje gospodarskih, socijalnih i drugih kretanja, zaposlenosti, zapošljavanja i nezaposlenosti, te njihovih međusobnih utjecaja, na temelju čega predlaže mjere za unaprjeđenje zapošljavanja. Vodi evidencije o nezaposlenima i drugim osobama, posreduje pri zapošljavanju između poslodavaca i osoba koje traže zaposlenje, prati potrebe za radnicima i njihovo zapošljavanje, surađuje s poslodavcima, obrazovnim ustanovama i drugim pravnim osobama, te obavlja druge poslove utvrđene Zakonom, statutom i drugim aktima Zavoda. Financira se iz doprinosa za zapošljavanje, pomoći iz inozemstva, sredstvima državnog proračuna i prihodima po posebnim propisima. Koncem 2012. Zavod je imao 1 249 zaposlenika. Zakonski predstavnik Zavoda je Ankica Paun Jarallah, ravnateljica.

Prihodi su ostvareni u iznosu 2.086.896.922,00 kn, rashodi u iznosu 2.088.163.946,00 kn, te je iskazan manjak prihoda u iznosu 1.267.024,00 kn. Vrijednosno najznačajniji prihodi su ostvareni iz državnog proračuna u iznosu 2.040.836.086,00 kn, koji u ukupnim prihodima sudjeluju s 97,8%, a odnose se na doprinose za zapošljavanje i prihode iz drugih izvora državnog proračuna. Prihodi su korišteni za planirane namjene. Vrijednosno najznačajniji rashodi se odnose na rashode za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu 1.540.367.515,00 kn ili 73,8% ukupnih rashoda. Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna su ostvareni u iznosu 172.488.667,00 kn ili 8,3% ukupnih rashoda, rashodi za zaposlene u iznosu 139.127.873,00 kn ili 6,7%, a materijalni rashode u iznosu 65.793.396,00 kn ili 3,2% ukupnih rashoda.

Ukupna potraživanja koncem 2012. su iskazana u iznosu 308.602.567,00 kn, od čega se na dospjela potraživanja odnosi 289.841.064,00 kn, a potraživanja koja nisu dospjela 18.761.503,00 kn. Koncem 2012. su iskazane ukupne obveze u iznosu 468.220.928,00 kn, od čega se na dospjele obveze odnosi 286.981.863,00 kn, a obveze koje nisu dospjele 181.239.065,00 kn.

Zavod je donio Plan nabave za 2012. prema kojem ukupno planirana vrijednost nabave roba, radova i usluga iznosi 66.966.080,00 kn, s porezom na dodanu vrijednost. U skladu s odredbom članka 21. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 90/11) Zavod vodi Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, te ga objavljuje na svojim internetskim stranicama. Prema Izvješću o javnoj nabavi za 2012., zaključeno je ukupno 188 ugovora o javnoj nabavi roba, radova i usluga u ukupnoj vrijednosti 34.556.679,00 kn, s porezom na dodanu vrijednost. U otvorenim postupcima javne nabave zaključeno je 54 ugovora o nabavi u vrijednosti 13.933.435,00 kn, u pregovaračkim postupcima osam ugovora o nabavi u vrijednosti 1.377.511,00 kn, te 126 ugovora za nabavu usluga iz Dodatka II. B. Zakona o javnoj nabavi u vrijednosti 19.245.733,00 kn. Tijekom 2012. zaključeno je ukupno 69 okvirnih sporazuma o nabavi u ukupnoj vrijednosti 5.087.140,00 kn, s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju ovih i ranije zaključenih okvirnih sporazuma, zaključeno je 85 ugovora o nabavi roba, radova i usluga u vrijednosti 13.170.032,00 kn, s porezom na dodanu vrijednost. Pojedini rashodi su u 2012. ostvareni na temelju zaključenih ugovora čija je realizacija započela u 2011. i ranijih godina. Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave je rješenjem iz ožujka 2012. poništila jedan postupak nabave.

Revizijom utvrđeni propusti koji se odnose na provođenje aktivnosti Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma 2005.-2015. nisu značajni i nisu utjecali na istinitost financijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.